

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2007 privind despăgubirea
persoanelor fizice care au constituit depozite la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C.
– S.A. în vederea achiziționării de autoturisme

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2007 privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit depozite la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea achiziționării de autoturisme, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 232/2008, cu completările ulterioare, deponenții C.E.C. Bank S.A. au beneficiat la data de 30 octombrie 2008 de acordarea efectivă a despăgubirilor calculate prin efectuarea indexării sumelor existente în conturile active până la data de 31 iulie 2007.

Prin Legea nr.232/2008 de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2007, a fost aprobată acordarea de despăgubiri bănești și persoanelor fizice „care după 22 decembrie 1989 și-au transferat depunerile existente la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea achiziționării de autoturisme, la Banca Română pentru Dezvoltare - B.R.D. - S.A. cu același scop”.

Legea nr. 9/2014 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2007, reglementează acordarea despăgubirii pentru deponenții care și-au transferat depozitele de la C.E.C. S.A. la B.R.D. S.A. Astfel, calculul despăgubirilor se efectuează în funcție de data depunerii la CEC SA a sumelor individuale, respectiv înainte de 1 ianuarie 1990, sau după această dată.

Prin Hotărârea Guvernului nr.392/2014 s-au aprobat elementele tehnice și modalitatea de stabilire a despăgubirilor pentru persoanele fizice care au constituit depozite la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A. în vederea achiziționării de autoturisme precum și pentru punerea în executare a hotărârilor judecătorești.

Din verificarea de către B.R.D. Groupe Société Générale S.A. a dosarelor depuse s-a constat că un număr de 96 de solicitanți de despăgubiri nu pot face dovada datei efectuării depozitului la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A. astfel că aceștia nu ar putea fi despăgubiți în condițiile prevederilor Legii nr. 9/2014 și ale Hotărârii Guvernului nr.392/2014, care statuează două modalități de calcul, în funcție de data depunerii de sume la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A..

Ordonanța pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2007 privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit depozite la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A. în vederea achiziționării de autoturisme stabilește modalitatea de acordare a despăgubirilor pentru persoanele fizice care după 22 decembrie 1989 și-au transferat depozitele la Banca Română pentru Dezvoltare - B.R.D. - S.A., și nu pot prezenta documentele doveditoare, care să ateste data constituirii depozitului la Casa de Economii și Consemnațiuni - C.E.C. S.A..

2. Schimbări preconizate

1. Proiectul de act normativ stabilește modalitatea de acordare a despăgubirilor pentru persoanele fizice care nu pot prezenta documentele doveditoare care să ateste data constituirii depozitului la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A., astfel încât și această categorie de depunători să primească despăgubiri odată cu ceilalți, respectiv la data scadenței emisiunii de titluri de stat stabilită prin Hotărârea Guvernului nr.392/2014, respectiv 3 septembrie 2014.

Astfel, pentru persoanele fizice care nu pot prezenta documentele doveditoare care să ateste data constituirii depozitului la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A., calculul despăgubirii se face de la data transferului la Banca Română pentru Dezvoltare -B.R.D. - S.A. până la data de 31 decembrie 2013.

În vederea despăgubirii acestor deponenți, Ministerul Finanțelor Publice va proceda la o emisiune de titluri de stat în limita unui plafon de 5.000.000 lei.

Emisiunea de titluri de stat va avea loc la data de 8 septembrie 2014 cu scadență în data de 30 septembrie 2014. Titlurile de stat sunt nenegociabile și nepurtătoare de dobândă.

Valoarea nominală individuală a fiecărui titlu de stat este egală cu valoarea individuală a despăgubirii, calculată de B.R.D. Groupe Société Générale S.A., pe numele fiecăruia dintre deponenți.

În calculul despăgubirilor nu vor fi incluse depunerile de sume efectuate la Banca Română pentru Dezvoltare -B.R.D. - S.A., ulterior datei transferului depozitelor de la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. S.A. la Banca Română pentru Dezvoltare-B.R.D.- S.A.

2. Valoarea totală a despăgubirii este calculată de către B.R.D. Groupe Société

Générale S.A. prin indexarea sumelor transferate de la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. S.A, la Banca Română pentru Dezvoltare - B.R.D.- S.A., după cum urmează: din suma transferată la Banca Română pentru Dezvoltare – B.R.D.- S.A., se va deduce dobânda legală bonificată de Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. S.A. pe perioada în care a fost acordată, valoarea rezultată se indexează cu indicii prețurilor de consum comunicați de Institutul Național de Statistică, ulterior deducându-se dobânda legală bonificată de B.R.D. Groupe Société Générale S.A. pe perioada în care a fost acordată.

3. La data scadenței emisiunii de titluri de stat, Ministerul Finanțelor Publice va proceda la răscumpărarea acestora, prin plata către B.R.D. Groupe Société Générale S.A. a sumei reprezentând valoarea nominală totală a titlurilor de stat emise. Această plată se va face în contul B.R.D. Groupe Société Générale S.A., iar banca evidențiază încasarea într-un cont destinat în mod special acțiunii de despăgubire, cont nepurtător de dobândă și de comisioane, din care se vor pune la dispoziția persoanelor fizice sumele aferente despăgubirilor individuale.

4. Pentru a intra în posesia sumelor reprezentând valoarea despăgubirii, toți deponenții îndreptățiți, mandatarii sau succesorii legali ai acestora se vor prezenta la orice unitate a B.R.D. Groupe Société Générale S.A., cu un act de identitate valabil, acte de stare civilă, procură specială autentificată pentru a face dovada mandatului, certificat de moștenitor și alte documente legale, după caz.

Sursele utilizate pentru răscumpărarea la scadență a titlurilor de stat sunt asigurate de Ministerul Finanțelor Publice în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind datoria publică.

5. În cazul în care în termen de 90 de zile de la data scadenței emisiunii de titluri de stat prevăzută la art.3¹ alin.(1), deponenții respectivi fac dovada datei constituirii depozitului la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. S.A., B.R.D. Groupe Société Générale S.A. va calcula diferența corespunzătoare despăgubirii, aceștia urmând a fi despăgubiți prin emisiuni de titluri de stat, ale căror elemente tehnice se stabilesc la propunerea Ministerului Finanțelor Publice și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Măsurile propuse au în vedere necesitatea creării cadrului legal necesar acordării despăgubirilor tuturor categoriilor de deponenți , astfel încât să fie alocate resursele financiare pentru ca toți cei îndreptățiți să poată beneficia în mod echitabil și la aceeași dată de măsurile cu caracter reparatoriu.

3. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.</p>
<p>1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri Nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Impactul social</p> <p>Proiectul de act normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.</p> <p>Proiectul de act normativ este bazat pe o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.</p>
<p>4. Impactul asupra mediului</p> <p>Nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte informații</p> <p>În proiectul de act normativ pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2007 privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit depozite la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A. în vederea achiziționării de autoturisme sunt precizate toate elementele tehnice pentru acordarea despăgubirilor convenite persoanelor fizice care au efectuat depuneri în vederea achiziționării de autoturisme la fosta Casă de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. actualmente C.E.C. BANK S.A. și le-au transferat ulterior la fosta Bancă Română pentru Dezvoltare - B.R.D. - S.A. actualmente B.R.D. Groupe Société Générale S.A. și nu dețin documentele doveditoare care să ateste data constituirii depozitului la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. S.A</p>

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mil Euro -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	----------------	--------------------	-------------------

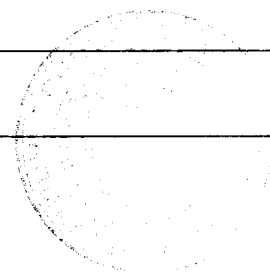
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugetele locale:</p> <p>i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	<p>1. Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a veniturilor bugetare.</p>					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	<p>2. Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a cheltuielilor bugetare.</p>					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p>	<p>Referitor la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, menționăm că, la momentul emisiunii, titlurile de stat emise nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină doar majorarea datoriei publice guvernamentale cu suma de 5 mil. lei, și totodată, prin emiterea de titluri de stat cu scadența la o lună se majorează cu aceeași sumă volumul refinanțărilor titlurilor de stat aferente lunii septembrie 2014 până la nivelul estimat 1.000 mil. lei.</p> <p>Conform Sistemului European de Conturi (ESA 95) cu valoarea acestor titluri de stat se va majora datoria guvernamentală, și în același timp sunt tratate ca transferuri de capital ale administrației publice către populație, se evidențiază statistic în conturile naționale la data emiterii acestora și vor majora deficitul bugetar</p>					

	<p>calculat conform metodologiei Sistemului European de Conturi cu valoarea nominală a acestora la data emisiunilor de titluri de stat.</p> <p>Sumele reprezentând valoarea totală a despăgubirilor acoperite prin lansarea emisiunii de titluri de stat răscumpărabile la scadență (1 lună de la lansare), conduc la creșterea datoriei publice, iar dobânda aferentă împrumutului de refinanțare contractat de pe piața titlurilor de stat se va reflecta în bugetul de stat al anului în care acesta este scadent.</p>
b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; - acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții 	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative	Nu este cazul



comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <u>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <u>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ a fost avizat de

a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ, prin avizul nr.923/2014.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ**


1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, precum și Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. A fost consultată și Asociația Păgubiților din România (APAR).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Finanțelor Publice va emite ordine privind prospectele de emisiune a titluri de stat pentru asigurarea sumelor necesare plății despăgubirilor către persoanele fizice îndreptățite.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2007 privind despăgubirea persoanelor fizice care au constituit depozite la Casa de Economii și Consemnațiuni C.E.C. – S.A. în vederea achiziționării de autoturisme.

PRIM - MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA

